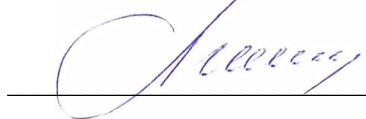


«УТВЕРЖДАЮ»
Директор департамента природных ресурсов
и охраны окружающей среды Костромской области


_____ А.В. Беляев

«14» апреля 2023 года

РУКОВОДСТВО

по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания

1. Общие положения

Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Костромской области (далее - Руководство) разработано в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В Руководство включаются пояснения относительно способов (примеров) соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируруемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований.

Руководство не содержит новые обязательные требования.

Предметом государственного надзора является соблюдение подконтрольными субъектами совокупности предъявляемых обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В соответствии с преамбулой Федерального закона Российской Федерации от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Федеральный закон № 52) животный мир является достоянием народов Российской Федерации, неотъемлемым элементом природной среды и биологического разнообразия Земли, возобновляющимся природным ресурсом, важным регулирующим и стабилизирующим компонентом биосферы, всемерно охраняемым и рационально используемым для удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан Российской Федерации.

К объектам государственного надзора относится деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

2. Нормативные правовые акты Российской Федерации и Костромской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания:

- Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире»;
- Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 года № 823 «О порядке государственного учета, пополнения, хранения, приобретения, продажи, пересылки, вывоза за пределы Российской Федерации и ввоза на ее территорию зоологических коллекций»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1996 года № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 6 января 1997 года № 13 «Об утверждении Правил добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 года № 166 «Об утверждении Правил отлова и транспортировки китообразных для научно-исследовательских, культурно-просветительных и иных непромысловых целей»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2003 года № 304 «Об утверждении Правил использования безвозмездно изъятых или конфискованных диких животных и растений, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 года»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 года № 337 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 года, в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 11 марта 2022 года № 343 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на оборот объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 3 сентября 2003 года № 798 «Об утверждении формы разрешения (распорядительной лицензии) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации»;

- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24 марта 2020 года № 162 «Об утверждении Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации»;

[- Постановление администрации Костромской области от 18 марта 2011 года № 82-а «О порядке добычи объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, на территории Костромской области»](#)

3. Рекомендации (способы и примеры) по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований

Соблюдение ограничений и запретов на использование объектов животного мира, установленных законодательством Российской Федерации и Костромской области, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, требований в части охраны объектов животного мира и среды их обитания.

В целях сохранения и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания осуществление отдельных видов пользования животным миром, а также пользование определенными объектами животного мира могут быть ограничены, приостановлены или полностью запрещены на определенных территориях и акваториях либо на определенные сроки законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан.

Запрещается осуществление любой хозяйственной деятельности, связанной с использованием объектов животного мира, оказывающей негативное влияние на среду обитания объектов животного мира и ухудшающей условия их размножения, нагула, отдыха и путей миграции. Использование объектов животного мира не должно причинять вред сельскому, водному и лесному хозяйству.

Независимо от видов особо охраняемых природных территорий в целях охраны мест обитания редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов животного мира выделяются защитные участки территорий и акваторий, имеющие местное значение, но необходимые для осуществления их жизненных циклов (размножения, выращивания молодняка, нагула, отдыха, миграции и других). На защитных участках территорий и акваторий запрещаются или регламентируются сроки и технологии их проведения, если они нарушают жизненные циклы объектов животного мира.

Допускается проведение мероприятий по сохранению среды обитания объектов животного мира и условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, а также по обеспечению неприкосновенности защитных участков территорий и акваторий:

при размещении, проектировании и строительстве населенных пунктов, предприятий, сооружений и других объектов;

при совершенствовании существующих и внедрении новых технологических процессов;

при введении в хозяйственный оборот целинных земель заболоченных, прибрежных и занятых кустарниками территорий, мелиорации земель, использовании лесов;

при проведении геолого-разведочных работ, добыче полезных ископаемых; при определении мест выпаса и прогона сельскохозяйственных животных; при разработке туристических маршрутов и организации мест массового отдыха населения;

при осуществлении других видов хозяйственной деятельности.

Допускается по согласованию со специально уполномоченными государственными органами проведение мероприятий по сохранению путей миграции объектов животного мира и мест их постоянной концентрации, в том числе в период размножения и зимовки при размещении, проектировании и строительстве аэродромов, железнодорожных, шоссейных, трубопроводных и других транспортных магистралей, линий электропередачи и связи, а также каналов, плотин и иных гидротехнических сооружений.

Критерием правомерного поведения является соблюдение подконтрольными субъектами при осуществлении своей деятельности следующих требований:

- исполнение пользователем животного мира обязанности ежегодно проводить учет используемых им объектов животного мира и объемов их изъятия;
- соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ограничений и запретов на использование объектов животного мира установленных решением федерального органа исполнительной власти или высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;
- проведение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем мероприятий по сохранению среды обитания объектов животного мира и условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, а также по обеспечению неприкосновенности защитных участков территорий и акваторий при размещении, проектировании и строительстве населенных пунктов, предприятий, сооружений и других объектов;
- разработка и осуществление юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем мероприятий, обеспечивающих сохранение путей миграции объектов животного мира и мест их постоянной концентрации, в том числе в период размножения и зимовки при размещении, проектировании и строительстве;
- соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем запрета на действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира;
- принятие юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем мер по предотвращению заболеваний и гибели объектов животного мира при проведении сельскохозяйственных и других работ;
- информирование о случаях гибели животных при осуществлении производственных процессов;
- соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем требований об обеспечении свободной миграции наземных животных при пересечении транспортными магистралями мелких рек и ручьев;
- содержание и разведение объектов животного мира в полувальных условиях и искусственно созданной среде обитания только по разрешениям, выданным уполномоченным органом;
- добыча объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, только по разрешениям, выданным уполномоченным органом;
- осуществление только разрешенных видов пользования животным миром;
- недопущение разрушения или ухудшения среды обитания объектов животного мира.

4. Ответственность за нарушение обязательных требований по охране объектов животного мира и среды их обитания

За нарушение установленных требований по охране объектов животного мира и среды их обитания виновные привлекаются к ответственности в порядке, установленном действующим законодательством:

1) к административной ответственности:

по статье 8.33. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации «Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов»;

2) к уголовной ответственности:

по статье 246 Уголовного кодекса Российской Федерации «Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ»;

по статье 259 Уголовного кодекса Российской Федерации «Уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации».

Статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ	Событие административного правонарушения (как делать нельзя)	Нормативный правовой акт, требование которого нарушено
часть 3 статьи 8.37 КоАП РФ	пользователь животным миром не проводит учет используемых им объектов животного мира и объемов их изъятия	часть 4 статьи 14 Федерального закона № 52-ФЗ «О животном мире»
часть 3 статьи 8.37 КоАП РФ	Юридическим лицом не предусматриваются и не проводятся мероприятия по сохранению среды обитания объектов животного мира и условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, а также по обеспечению неприкосновенности защитных участков территорий и акваторий при размещении, проектировании и строительстве населенных пунктов, предприятий и сооружений.	часть 2 статьи 22 Федерального закона № 52-ФЗ «О животном мире»
статья 8.33 КоАП РФ	Юридическим лицом осуществляется на выжигание растительности без осуществления мер, гарантирующих предотвращение заболеваний и гибели объектов животного мира, а также ухудшения среды их обитания?	Часть 6 статьи 28 Федерального закона № 52-ФЗ и пункт 3 Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий СВЯЗИ и электропередачи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1996 года № 997
статья 8.35 КоАП РФ	Юридическим лицом осуществляется оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации без разрешения (распорядительной лицензии)	часть 4 статьи 24 Федерального закона № 52-ФЗ и Порядок выдачи разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 1996 года № 156

статья 8.35 КоАП РФ	Лицом осуществляется содержание и разведение объектов животного мира занесённых в Красную книгу Российской Федерации в полувальных условиях и искусственно созданной среде обитания без разрешения специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания	Часть 1 статьи 26 Федерального закона № 52-ФЗ
---------------------	--	---

6. Меры профилактики нарушения

В целях профилактики нарушений законодательства Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области:

- доводит до сведения заинтересованных лиц информацию о соблюдении требований действующего законодательства на территории Костромской области путём размещения на официальном сайте департамента в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;
- консультирует и разъясняет требования законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;
- проводит публичные обсуждения правоприменительной практики с приведением наглядных примеров и размещением на официальном сайте;
- выдаёт предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.